



Наблюдатели
Петербурга

**СРЕДСТВО МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ СЕТЕВОЕ ИЗДАНИЕ
«НАБЛЮДАТЕЛИ ПЕТЕРБУРГА»**

РЕДАКЦИЯ

Свидетельство о регистрации Эл № ФС-77-58811 от 28.07.2014; editor@spbelect.info; +7 (921) 860-35-59

10 мая 2016 года
№ П-01

В Центральную избирательную комиссию
Российской Федерации

Рассмотрев проект «Порядка аккредитации представителей средств массовой информации при проведении выборов, референдумов», принятый за основу постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации № 5/35-7 от 27 апреля 2016 года, редакция отмечает, что он содержит требования о предоставлении излишних документов, материалов и сведений, не являющихся необходимыми для осуществления ЦИК РФ и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации своих полномочий по аккредитации, предусмотренными Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее — 67-ФЗ).

Такие требования создадут излишнюю административно-бюрократическую нагрузку на избирательные комиссии и редакции средств массовой информации, приведут к необоснованному расходованию бюджетных средств, создадут непреодолимые препятствия для граждан и журналистов в реализации их права на свободное получение и распространение информации, предусмотренное статьей 29 Конституции Российской Федерации.

Кроме этого, указанный проект порядка не учитывает возможность направления заявки на аккредитацию в форме электронного документа, предусмотренную Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — 59-ФЗ), что существенно и неоправданно ограничивает возможности редакций.

В целом порядок аккредитации журналистов, освещающих российские выборы, принятый ЦИК РФ, можно охарактеризовать как более жесткий и более бюрократизированный, чем даже порядок аккредитации иностранных журналистов, освещающих выборы в государствах СНГ (по опыту направления журналистов от редакции в Белоруссию и Армению).

В Приложении № 1 к настоящему письму представлены поправки в проект «Порядка аккредитации представителей средств массовой информации при проведении выборов, референдумов», предлагаемые редакцией средства массовой информации сетевое издание «Наблюдатели Петербурга» и подготовленные совместно с общественной организацией «Наблюдатели Петербурга».

Главный редактор средства массовой
информации сетевое издание
«Наблюдатели Петербурга»

Г.А. Чипига

Поправки в «Порядок аккредитации представителей средств массовой информации при проведении выборов, референдумов», принятый за основу постановлений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации № 5/35-7 от 27 апреля 2016 года

№	Пункт, подпункт, приложение	Текст ЦИК РФ	Предложение	Комментарий
1	1.6	—	Аккредитация представителей средств массовой информации не требуется для присутствия при осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами, а также на всех заседаниях избирательных комиссий, за исключением заседаний комиссий при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума.	Это следует из пунктов 1, 1.1, 1.2 статьи 30 67-ФЗ. Отсутствие указанного пункта может привести к полному недопуску представителей СМИ на заседания избирательных комиссий и невозможности присутствовать при работе со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами, если у представителей СМИ отсутствует аккредитация. Включение указанного пункта обеспечит гарантии прав представителей СМИ.

2	3.3.1, 3.3.2	<p>3.3.1. В период, который начинается за 19 дней до дня голосования и заканчивается за 10 дней до дня голосования, представители средств массовой информации аккредитуются для осуществления полномочий, указанных в пункте 1.2 настоящего Порядка, во всех избирательных комиссиях, комиссиях референдума в пределах территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>3.3.2. В период, который начинается за девять дней до дня голосования и заканчивается за три дня до дня голосования, представители средств массовой информации аккредитуются для осуществления полномочий, указанных в пункте 1.2 настоящего Порядка, в конкретной участковой избирательной комиссии, комиссии референдума.</p>	<p>В пунктах 3.3.1, 3.3.2 заменить слова «осуществления полномочий» словами «реализации прав».</p> <p>Добавить пункт 3.3.5: «В период, который начинается за 19 дней до дня голосования и заканчивается за три дня до дня голосования, представители средств массовой информации аккредитуются для осуществления полномочий, указанных в пункте 1.2 настоящего Порядка, во всех избирательных комиссиях, комиссиях референдума избирательных участков, образованных в порядке пункта 5 статьи 19 67-ФЗ в пределах территории субъекта Российской Федерации;»</p>	<p>Журналисты реализуют свои права, предусмотренные статьей 30 67-ФЗ.</p> <p>Пункты 3.3.1, 3.3.2 не обеспечивают достаточных гарантий соблюдения прав журналистов при освещении голосования и установления итогов голосования на избирательных участках, образованных в порядке пункта 5 статьи 19 67-ФЗ</p>
3	подпункт «а» пункта 4.2.1, Приложение № 1	4.2.1: а) письмо по форме, установленной в приложении № 1 к настоящему Порядку (форма № 1), на официальном бланке редакции, подписанное главным редактором средства массовой информации и заверенное печатью , с указанием избирательной кампании, кампании референдума, в связи с которой подается заявка на аккредитацию;	<p>Подпункт «а» пункта 4.2.1 изложить в редакции: «а) письмо по форме, установленной в приложении № 1 к настоящему Порядку (форма № 1), на официальном бланке редакции, подписанное главным редактором средства массовой информации, с указанием избирательной кампании, кампании референдума, в связи с которой подается заявка на аккредитацию;»</p> <p>В Приложении № 1 убрать «МП» (место печати).</p>	В соответствии с действующим законодательством редакция СМИ не обязана иметь печать.
4	подпункт «б» пункта 4.2.1,	4.2.1: б) заявка по форме, установленной в приложении № 2 к настоящему Порядку (форма №	Изложить в редакции: «б) заявка по форме, установленной в приложении № 2 к настоящему	Заявка может направляться как на бумажном носителе,

	подпункт «б» пункта 4.2.2	1). Представляется на бумажном носителе и в машиночитаемом виде; 4.2.2: б) заявка по форме, установленной в приложении № 2 к настоящему Порядку (форма № 2). Представляется на бумажном носителе и в машиночитаемом виде;	Порядку (форма № 1);» Изложить в редакции: «заявка по форме, установленной в приложении № 2 к настоящему Порядку (форма № 2);»	так и в форме электронного документа
5	подпункт «в» пункта 4.2.1, пункт 2 Приложения № 1	в) копия свидетельства о регистрации средства массовой информации (для зарегистрированного средства массовой информации), заверенная главным редактором средства массовой информации с проставлением печати;	Подпункт «в» пункта 4.2.1 исключить. Пункт 2 Приложения № 1 исключить.	Сведения о регистрации СМИ избирательная комиссия может получить на сайте Роскомнадзора, в том числе в форме открытых данных или иными способами
6	подпункт «г» пункта 4.2.1, пункт 3 Приложения № 1	г) копия редакционного удостоверения или иного документа, удостоверяющего личность и полномочия каждого представителя средства массовой информации, заверенная главным редактором средства массовой информации или иным уполномоченным лицом редакции средства массовой информации с проставлением печати;	Подпункт «г» пункта 4.2.1 исключить. Пункт 3 Приложения № 1 исключить.	Редакция подтверждает полномочия представителя путем подачи заявки на аккредитацию в соответствии с пунктом 52 статьи 2 67-ФЗ
7	подпункт «д» пункта 4.2.1, пункт 3 Приложения № 1	д) копия паспорта каждого представителя средства массовой информации (только заполненных страниц), заверенная главным редактором средства массовой информации с проставлением печати, – для лиц, работающих в редакциях средств массовой информации на основании возмездного гражданско-правового договора;	Подпункт «д» пункта 4.2.1 исключить. Пункт 3 Приложения № 1 исключить.	Копия паспорта не требуется для осуществления ЦИК РФ и ИКСРФ своих полномочий по аккредитации журналистов. Паспорт может быть предъявлен журналистом при реализации им своих прав, предусмотренных статьей 30

				67-ФЗ
8	<p>подпункт «е» пункта 4.2.1, подпункт «г» пункта 4.2.2, пункт 4 Приложения № 1, пункт 3 Приложения № 2</p>	<p>4.2.1: е) копия трудовой книжки либо выписка из трудовой книжки, либо копия трудового договора, либо копия возмездного гражданско-правового договора каждого представителя средства массовой информации, заверенная главным редактором средства массовой информации с проставлением печати. При наличии у представителя средства массовой информации срочного трудового договора, заключенного позднее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума, может быть учтен предыдущий срочный договор с этой же редакцией, закончившийся непосредственно перед заключением действующего договора;</p> <p>4.2.2: г) нотариально удостоверенная копия перевода на русский язык документа, подтверждающего факт работы каждого представителя средства массовой информации в редакции на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора. Представление указанного документа не требуется, если иностранный корреспондент был аккредитован Министерством иностранных дел Российской Федерации ранее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации)</p>	<p>Подпункт «е» пункта 4.2.1, подпункт «г» пункта 4.2.2 исключить.</p> <p>Пункт 4 Приложения № 1, пункт 3 Приложения № 2 исключить.</p>	<p>Редакция указывает основания для аккредитации журналиста в заявке. Требование предоставления копий и выписок вводит презумпцию недобросовестности редакции.</p>

		решения о назначении выборов, референдума;		
9	подпункт «ж» пункта 4.2.1, подпункт «д» пункта 4.2.2, пункт 6 Приложения № 1, пункт 4 приложения № 2, Приложение № 3	4.2.1: ж) согласие каждого представителя средства массовой информации на обработку его персональных данных по форме, установленной в приложении № 3 к настоящему Порядку; 4.2.2: д) согласие каждого представителя средства массовой информации на обработку его персональных данных по форме, установленной в приложении № 3 к настоящему Порядку;	Подпункт «ж» пункта 4.2.1, подпункт «д» пункта 4.2.2 исключить. Пункт 6 Приложения № 1, пункт 4 приложения № 2, Приложение № 3 исключить.	Обработка ПД происходит в целях, предусмотренных законом
10	подпункт «з» пункта 4.2.1, подпункт «е» пункта 4.2.2, пункт 7 Приложения № 1, пункт 5 приложения № 2	4.2.1: з) цветные фотографии представителей средства массовой информации в электронном виде в формате «jpg», максимальный размер которого не превышает 300 Кб, с соотношением сторон 3 х 4, на светлом фоне; 4.2.2: е) цветные фотографии представителей средства массовой информации в электронном виде в формате «jpg», максимальный размер которого не превышает 300 Кб, с соотношением сторон 3 х 4, на светлом фоне;	Подпункт «з» пункта 4.2.1, подпункт «е» пункта 4.2.2 исключить. Пункт 7 Приложения № 1, пункт 5 приложения № 2 исключить.	Требование предоставить фотографии увеличивает расходы и объем делопроизводства на аккредитацию для избирательной комиссии и для редакции
11	подпункт «и» пункта 4.2.1, подпункт «ж» пункта 4.2.2, пункт 8 Приложения	4.2.1: и) электронный носитель (оптический компакт-диск CD-R, CD-RW или DVD), содержащий материалы, указанные в подпунктах «б» и «з» настоящего пункта;	Подпункт «и» пункта 4.2.1, подпункт «ж» пункта 4.2.2 исключить. Пункт 8 Приложения № 1, пункт 6 Приложения № 2 исключить.	Указанные материалы уже предоставляются на бумажном носителе. У редакции должна быть возможность выбрать один вариант носителя: в

	№ 1, пункт 6 Приложения № 2	4.2.2: ж) электронный носитель (оптический компакт-диск CD-R, CD-RW или DVD), содержащий материалы, указанные в подпунктах «б» и «е» настоящего пункта.		электронной форме или на бумаге
12	подпункт «в» пункта 4.2.2, пункт 2 Приложения № 2	в) нотариально удостоверенная копия удостоверения каждого иностранного корреспондента, выданного Министерством иностранных дел Российской Федерации;	Подпункт «в» пункта 4.2.2 исключить. Пункт 2 Приложения № 2 исключить.	Информацию о выдаче удостоверения избирательная комиссия может получить в МИД РФ
13	4.3	4.3. Документы, указанные в части 4.2 настоящего Порядка, подаются непосредственно в соответствующую избирательную комиссию представителем редакции средства массовой информации лично либо передаются нарочным после размещения информации о проведении аккредитации на официальном сайте избирательной комиссии	Дополнить словами: «либо направляются в форме электронного документа на указанный на сайте избирательной комиссии адрес электронной почты либо посредством размещенной на сайте избирательной комиссии в сети «Интернет» формы для приема заявок на аккредитацию»	59-ФЗ позволяет направлять обращения в форме электронного документа. Такая форма уже широко применяется государственными органами, в том числе ЦИК РФ и ИКСРФ
14	4.4	4.4. В случае, если в здании избирательной комиссии или на избирательном участке действует особый пропускной режим (в частности: СИЗО, больницы, воинские части и т.д.), в письме, указанном в подпункте «а» пункта 4.2.1 или подпункте «а» пункта 4.2.2 настоящего Порядка, дополнительно указывается информация о намерении представителей средств массовой информации посетить помещение для голосования на соответствующей территории, а заявка подается	Изложить пункт в следующей редакции: «4.4 Избирательные комиссии обеспечивают доступ всех журналистов, которым предоставлена аккредитация, в помещения всех избирательных комиссий, помещения для голосования всех избирательных участков, на которые распространяется аккредитация, в том числе расположенных в помещениях, для которых действует особый пропускной режим (СИЗО, больницы, воинские части, предприятия и	Необходимо обеспечить возможность присутствовать в помещениях для голосования таких избирательных участков, помещениях избирательных комиссий таких участков всем журналистам, имеющим аккредитацию на соответствующей территории.

		по форме, установленной в приложении № 2 к настоящему Порядку (формы № 3 и № 4).	организации и т.д.). В случае необходимости избирательными комиссиями принимаются решения, обязывающие соответствующие организации обеспечить беспрепятственный доступ аккредитованных журналистов согласно списку»	
15	5.1, 5.1.4	<p>5.1. Обстоятельствами, исключающими аккредитацию представителя средства массовой информации, являются</p> <p>5.1.4 Представитель средства массовой информации не работает в редакции средства массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора.</p>	<p>Дополнить пункт 5.1 абзацем: «Указанный перечень обстоятельств является исчерпывающим».</p> <p>Пункт 5.1.4 исключить.</p>	<p>Предлагаемый пункт 5.1.4 вносит неопределенность в перечень возможных обстоятельств для отказа в аккредитации, допускает произвольное толкование. Проверка документов, указанных в пункте 4, является достаточной для выполнения требований закона.</p> <p>Во избежание конфликтных ситуаций необходим четкий, внятный и закрытый перечень обстоятельств, исключающих аккредитацию. Такой перечень установлен подпунктами 5.1.1—5.1.3</p>
16	5.3, 6.4	5.3. Факты, указанные в части 5.1 настоящего Порядка, устанавливаются экспертным органом , образованным соответствующей избирательной комиссией с обязательным участием представителей профессиональных организаций	Пункт 5.3 изложить в редакции: «5.3. Факты, указанные в части 5.1 настоящего Порядка, устанавливаются соответствующей избирательной комиссией»	<p>1. Не определён статус, полномочия, порядок формирования и работы такого органа;</p> <p>2. Исключается</p>

		<p>журналистов, экспертного сообщества.</p> <p>6.4. Факты, указанные в пункте 6.1.4 настоящего Порядка, устанавливаются экспертным органом, образованным соответствующей избирательной комиссией в соответствии с частью 5.3 настоящего Порядка.</p>	<p>Пункт 6.4 изложить в редакции: «Факты, указанные в пункте 6.1.4 настоящего Порядка, устанавливаются соответствующей избирательной комиссией»</p>	<p>возможность судебного обжалования отказа в аккредитации и прекращения аккредитации;</p> <p>3. Участие такого органа в принятии решений создаст опасность размывания ответственности;</p> <p>4. Работа органа потребует дополнительных бюджетных затрат и дополнительной административно-бюрократической нагрузки на комиссию;</p> <p>5. Экспертный орган, в котором большинство могут составлять государственные и муниципальные СМИ, может стать элементом цензуры.</p>
17	5.1.2, 6.1.4	<p>5.1.2. Наличие в документах, представленных для оформления аккредитационного удостоверения, не соответствующих действительности сведений.</p> <p>6.1.4. Выявление факта представления для оформления аккредитационного удостоверения документов, в которых содержатся не соответствующие действительности сведения.</p>	<p>Пункт 5.1.2 изложить в редакции: «5.1.2. Наличие в документах, представленных для оформления аккредитационного удостоверения, не соответствующих действительности сведений, что подтверждено решением суда, документами, имеющимися в распоряжении избирательной комиссии или полученными по запросу избирательной комиссии от уполномоченных государственных органов.»</p> <p>Пункт 6.1.4. изложить в следующей редакции: «Выявление факта представления для</p>	<p>Исходные формулировки пунктов допускают произвольное толкование, которое может привести к конфликтным ситуациям.</p>

			<p>оформления аккредитационного удостоверения документов, в которых содержатся не соответствующие действительности сведения, что подтверждено решением суда, документами, имеющимися в распоряжении избирательной комиссии или полученными по запросу избирательной комиссии от уполномоченных государственных органов.»</p> <p>Кроме этого предлагается установить четкий, внятный и закрытый перечень сведений, которые могут быть признаны несоответствующими действительности, не допускающий произвольного толкования.</p>	
--	--	--	---	--